

浅谈省级经济技术开发区审计调查中 发现的问题及建议

薛宏慧 田文飞

省级经济技术开发区作为县域经济发展的重要载体,近年来已成为县域经济发展的“新动能”。审计机关立足经济发展新形势,加大经济技术开发区高质量发展及经济管理运行审计调查力度。审计调查发现,多数开发区存在规划引领不到位、发展方向定位不够清晰、营商环境有待优化、招商引资质量不高等问题。

一、区位发展规划引领不到位,发展定位方向不明晰

目前,多数开发区(示范区)未编制控制性详细规划,园区产业定位、发展方向和发展模式缺乏明确的区分,普遍存在“小而乱”的现象,区域比较优势、主导产业不突出,前瞻性、指导性、权威性表现不强。产业定位模糊不清晰,无法让园区管理者和招商部门系统地对外展示园区的发展

前景,推动大项目、大企业进驻,导致引进园区的项目和产业杂乱无章,无法形成产业聚集和产业链构建,土地利用和产业发展效率低下。

如:某示范区可利用土地面积少且未集连成片,无核心区,不能实施基础设施及配套项目建设;产业项目规模普遍较小,项目多为初级业态,产业链条短,缺少差异化和创新性;产品开发缺乏持续性和市场吸引力,优势不明显,区域间竞争力较弱,致使示范区距离高质量发展有差距;某开发区2020年调区后未根据产业发展规划科学把握开发区功能定位,及时开展化工园区认定工作,直至2024年3月才申请在煤化工产业园内设立化工园区,现化工园区认定工作未完成,致使园区化工项目进度受阻。

二、招商引资项目落地质量不高,管理不规范

省级开发区(示范区)引进

的招商引资项目落地质量不高,存在“签约未开工,开工未投产,投产未达效”的现象。部分开发区招商引资协议签订不规范,一是对项目到位资本金、预计产值、投资产出强度等指标无明确约定;二是对企业履约承诺事项、履约方式和违约无奖惩约束条款,给督促企业履约工作带来困难。部分开发区制定的招商引资优惠政策不合规,违反国家税法的相关规定。

三、部分开发区基础设施建设落后,进度缓慢

部分开发区(示范区)基础设施建设推进缓慢,目前存在的基础配套设施不能满足开发区实际需要,虽仍在持续实施,但跟不上项目落地的速度,对招商引资项目落地建设造成一定影响。如:某示范区已出让“标准地”未达标准,地块高低不平,造成企业进场施工困难。

审计认为,为进一步发挥省级开发区对于县域经济的积极作

用,开发区管委会应重点关注以下几方面的工作:

一、规划引领先行,铸县域特色引擎

开发区管委会应依据地域特色、当地优势做好统筹规划,为区域经济发展打好基础。同时需构建灵活且高效的动态调整机制,及时、精准地对规划内容进行优化与完善。确保规划既能立足当下,充分发挥地域优势,又能着眼未来,为开发区的可持续发展提供坚实保障。

二、招商特色开路,以服务厚植潜力

开发区管委会在制定招商引资优惠政策时,应严格遵循法规要求,确保政策合法合规。在此基础上,各区县要结合自身实际

情况,走差异化招商之路。深入挖掘当地特色产业,明确未来发展方向,瞄准与之契合的企业,开展精准招商。如此一来,既能满足开发区的产业发展需求,又能为企业提供良好的发展机遇,最终达成开发区与企业互利共赢的局面。

开发区管委会应重点提升服务质量与优化营商环境。通过打造优质的政务服务体系,简化办事流程,提高办事效率,为企业提供全方位、多层次的贴心服务。积极营造公平竞争、诚实守信的市场环境,吸引企业入驻。对入驻企业,应持续为其提供良好的发展环境,尽力解决企业运营过程中的各种难题,让企业能够安心经营、稳定发展。这样,企业才会充分发挥自身优势,积极投入到开发区的建设与发展中,形

成企业与开发区管委会相互促进、共同发展的良好局面。

三、硬件和软实力统筹推进,筑发展坚实堡垒

完善的配套基础设施是吸引投资的重要因素。开发区管委会应根据既定规划统筹推进基础设施建设进度,加强园区建设管理,补齐设施短板,提升完善配套的基础设施建设,为入驻企业筑牢发展根基,提升投资环境的“硬实力”。此外,产业园区的服务体系核心应从园区企业的需求出发,尽力提供包括人才服务、金融服务、信息服务、市场服务、技术服务、产品服务等一系列的增值创新服务,全面助力企业健康成长,保证园区的高质量可持续发展。

(作者单位:大同市审计局)

