

# 大同市人民政府办公室文件

同政办发〔2025〕4号

## 大同市人民政府办公室 关于印发大同市省级转型综改示范区 高质量发展实施方案的通知

各县（区）人民政府，大同经开区管委会，市人民政府各委、办、局：

《大同市省级转型综改示范区高质量发展实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

大同市人民政府办公室

2025年3月4日

（本文有删减）

# 大同市省级转型综改示范区高质量发展 实施方案

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实省委、省政府部署要求，坚持“抓住链，依靠核”的整体思路，深入践行新发展理念，以高质量发展为核心目标，以新质生产力培育为主线，以全面塑造地区新发展优势为引领，坚持质量变革、效率变革、动力变革，推动我市省级转型综改示范区在产业转型升级、科技创新驱动、激发改革开放活力等方面率先行动、走在前列，实现从以投资拉动为主向以创新驱动为主转变、从传统工业园区向现代化产业新区转变，勇当新质生产力培育和转型发展的“排头兵”，以示范区的高质量发展推动经济高质量发展，为谱写中国式现代化山西篇章探索成熟路径、提供有力支撑。

## 二、任务目标

大同市以将大同经开区打造成全省“高效培育新质生产力、高位塑造新发展优势的先行区”为目标，努力建设成为全市“全方位转型的策源地，高质量发展的领航区”。

到 2025 年底，全区实现规模以上工业增加值 50 亿元，增速 10%以上；工业投资 66 亿元，增速 8%以上；高新技术企业数达到 60 个，增速 10%以上；企业研究与试验发展（R&D）经费投入增速

0.52%；省级及以上研发机构净增长 1 个；实际利用外资 2800 万美元以上；进出口总额 38 亿元，增速 5.5%；规模以上工业单位增加值能耗降幅 3%；PM<sub>2.5</sub> 年平均浓度 27 微克/立方米。

### 三、重点工作

#### （一）深化管理体制变革

持续推进“三化三制”改革，加快管运分离。建立“小管委会+大公司+基金专业运营”模式，推动平台公司更好履行投融资、运营管理等职责。开发区管委会把主要精力放在建章立制、加强监管、维护公平竞争的市场环境上，逐步把建设、招商、运营、服务等事务通过市场化方式遴选专业公司或专业团队管理，降低行政成本，提高市场活力。建立和完善投资主体多元化、资本管理市场化的运营机制，发挥政府投资基金在省级转型综改示范区建设和发展中的作用，按照市场化原则设立首创股权投资私募基金、低空经济和通用航空业发展基金等产业基金，引导外资和社会资本参与建设。鼓励引入国际化专业运营公司、职业经理人、专业化管理团队运营。

鼓励探索实行“编制分类管理，人员统筹使用”。按照优化、协同、高效的原则，聚焦发展主责主业，在机构编制总量限额内，根据需要自主设置内设机构。建立创新容错机制，对改革创新、先行先试未取得预期效果但符合决策程序、勤勉尽责、未谋取私利的单位和个人，应当免除责任。

持续深化“承诺制+标准地+全代办”制度改革。抓“承诺制”改革，细化实化承诺事项；抓“标准地”改革，统筹用好全市土地指标，做好土地收储；抓“全代办”改革，牢固树立“需求式”服务宗旨，努力营造利企高效的政务服务环境。（责任单位：市财政局、市发改委、市行政审批局、市规划和自然资源局，大同经开区）

## （二）科学优化产业布局

强化大同经开区作为全市转型经济发展的主战场主阵地主引擎功能，坚持“抓住链，依靠核”的整体思路，以建链延链补链强链为主线，坚持发展壮大主导产业，大力发展新兴产业，持之以恒抓好转型，加快培育新质生产力，成为招商引资的主平台、经济发展的重要增长点和吸纳就业的主渠道，推动经济水平再上新台阶，努力在聚链成群引领高质量发展的道路上赢得战略主动。

结合自身区位特点、资源禀赋、产业基础、环境容量等客观条件，聚焦建链延链补链强链。重点发展现代医药、传统装备制造转型升级、算力、新能源装备、高端纸业、低空经济、火电+资源循环利用、现代服务等八大特色产业链，打造“晋创谷·大同”创新驱动平台，全力构建大同国际陆港高水平对外开放平台，努力使产业层次更加合理，布局更加科学，产业集聚水平进一步提高、创新能力进一步增强、数字转型进一步深化、绿色发展进一步提升。（责任单位：市商务局、市发改委、市工信局，大同经开区）

### （三）提升招商引资质效

创新招商方式。以比较优势为基点，围绕战略性新兴产业、传统优势产业、现代服务业和未来产业，积极开展长板招商、以商招商、主题招商、委托招商、股权招商、应用场景招商，以市场空间换项目，以龙头企业引项目，将项目引进与产业链引进、研发团队和人才引进相结合，提高招商精准度、项目落地率。

注重招商实效。用好“政府+链主企业+产业园”招商，精准开展补充式、填空式招商，整合产业类基金、开发区基金，开展基金招商，精准引进优质项目、优秀企业。聚焦八大特色产业链，发挥“链主”企业龙头带动作用，推动更多上下游关联配套项目落地，完善省级转型综改示范区产业生态，壮大产业集群。以京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区为重点走出去开展市场化、专业化、开放式招商，引进一批产业链长、附加值高、带动力强的产业项目和专精尖配套项目。

提升专业化服务水平。提升招商引资工作专业化水平，完善重大招商项目跟踪服务机制，优化招商安商环境，推动符合产业导向的优质项目向省级转型综改示范区集聚。结合省级重点产业链，明确重点方向、重点领域和重点项目，开展成体系、全链条产业集群式招商，加快引进具有核心竞争力的龙头企业，配套引进专精特新中小企业、制造业单项冠军企业、高新技术企业。提升项目服务水平，完善项目一体推进体系，形成“要素跟着项目

走”、“服务跟着项目走”的工作格局。（责任单位：市商务局、市发改委、市工信局、市促投局，大同经开区）

#### （四）深化数字转型升级

以产业数字化、数字产业化为核心驱动力，规划数字经济产业园，推动数字化转型迭代升级，统筹推进新一代信息技术与先进制造业融合。引进夯实绿色数据中心，瞄准硬件制造、融合发展。支持绿色算力中心建设，创新审批方式，加快能评等各项手续办理进度。支持规划建设产业数字化平台，培育壮大人工智能、大数据、云计算、关键软件等数字产业，探索发展协同制造、共享制造等智能制造新模式。加快电子商务、互联网直播发展，大力推进大数据、云计算、物联网等新一代信息技术在服务业领域集成应用，打造具有一定影响力的在线新经济业态。支持企业“智改数转”，创建数字产业创新中心、智能工厂、智能车间等。鼓励行业领军企业建设以研发设计、品牌运作及现代供应链管理为主的数字经济公共技术服务平台。鼓励社会资本参与园区内信息基础设施建设。（责任单位：市工信局、市数据局、市行政审批局，大同经开区）

#### （五）推进绿色低碳发展

持续推进园区内循环化改造，积极创建生态工业示范园区。统筹推进园区内降碳、减污、扩绿，发展高效节能、先进环保和资源循环利用产业，遏制高耗能、高排放、低水平项目进入省级

转型综改示范区盲目发展。坚持推动园区内能源结构的转型，增加可再生能源的使用比例，进一步加大建设集中式、分布式能源系统的力度，提高能源利用效率。落实能耗“双控”要求，不断提升开发区节能降耗水平，加快淘汰落后产能、压减过剩产能，腾出环境能耗空间，为新兴产业发展提供保障。

持续推进园区节能降碳改造，努力打造绿色工厂和绿色园区。推广应用先进低碳技术与设备，鼓励建设灯塔工厂，探索建设零碳产业园。积极发展节能环保、资源循环利用等产业，因地制宜建设光伏、氢能等清洁能源项目。推动建设绿电消费示范园区，鼓励示范区积极参与绿电绿证交易，推进源网荷储一体化，探索开展区域智慧微电网模式，有效归集绿电链条信息，推动开展产品碳足迹管理、碳标识认证，实现绿电全生命周期可信溯源。（责任单位：市发改委、市生态环境局、市商务局、市工信局、市能源局，大同经开区）

#### （六）积极推动区域合作

深化科技体制改革。贯彻落实创新驱动发展战略，聚焦主导产业加快集聚创新资源，不断优化创新发展生态，提升科技创新能级，推动产业链、创新链、供应链、要素链、政策链深度耦合，打造区域科技创新高地。建立健全科技成果转化机制，构建“科技成果池”，组织开展产学研用合作、科技成果展示交易等各类创新活动，促进科技成果转化落地。

强化创新平台建设。积极推动“晋创谷·大同”创新驱动平台建设，充分发挥区位优势，对接融入京津冀协同发展，聚焦新型装备制造、新材料、新能源、数字经济等重点领域，构建“北京研发设计、大同中试制造”的产业协同发展机制，建设京晋协同创新生态新高地、中关村高质量发展协同区和山西产业转型升级试验田，有助于开展服务外包产业梯度转移合作。同时，高水平高标准推进中科院洁净能源创新研究院大同转化基地、大同新能源产业战略咨询委员会、中科院工程热物理研究所大同分所、清华启迪未来科技能源集团等 20 个科技创新平台建设，引入一流运营团队，优化科技创新服务体系，构建形成“国家级大牵引、行业级重支撑、企业级全覆盖”的创新平台网络等专业化配套服务。

把国际合作园区打造成为对外开放新窗口。加快建设国际合作园区步伐，2025 年底前完成创建国际合作园区，推动国际先进技术、高端制造、科技研发、技术转移、专利代理等专业服务机构在国际合作园区落地。鼓励示范区积极参与境外经贸合作区和产能合作示范区建设运营，与知名跨国公司、专业园区开发企业等合作开拓第三方市场。鼓励主动融入国家重大区域战略，鼓励与东部发展水平高、地理空间受限的开发区合作共建，开办“区中园”。强化与京津冀联动发展，加强与晋冀蒙长城金三角交流合作。（责任单位：市科技局、市商务局、市工信局，大同经开区）

### （七）加强人才队伍保障

坚持招商引资与招才引智并重，全力推动“双招双引”攻坚突破，通盘布局招商引资和招才引智工作。加大人才招引项目财政资金奖励力度，按照先进地区薪酬待遇引进一批掌握核心技术、具有较强创新创业能力的领军人才，积极引进急需的一线应用型人才。在本单位编制总量范围内，按照国家和我省事业单位公开招聘相关法规和政策规定，自主制定公开招聘方案，自主组织实施公开招聘工作。根据省级转型综改示范区需要，利用市委编办人才周转池编制，招聘高层次专业人才。（责任单位：市科技局，大同经开区）

## 四、保障举措

### （一）强化组织领导

全面落实新时代党的建设要求，健全党建工作体制，围绕全面发展新质生产力，建立工作专班，全面组织领导示范区建设工作，专班办公室负责具体协调推进示范区各项工作。通过深化改革创新推动全面高质量发展，加快构建以创新发展为主线，以实体经济发展为主业，以优化环境服务为主导，以现代化产业体系为鲜明特点的发展新格局，为全省推动高质量发展、深化全方位转型提供强力支撑。

### （二）协调统筹推进

市省级转型综改示范区建设工作专班建立综合协调机制，及

时研究解决高质量发展中存在的问题，对工作成效明显的予以表彰，对行之有效的做法和经验形成制度总结推广。

### （三）增强要素保障

确保土地集约利用，加强“标准地”管理和出让，推动“标准地”向生产性服务业扩展，预留分布式能源配网容量。加强财政金融支持，发挥政府投资基金在省级转型综改示范区建设和发展中的作用。