

加强光伏收益到村资金中 小型公益事业建设项目管理

光伏收益到村资金,按照“一事一议”的原则,由村集体研究分配使用。从大同市6个国家级乡村振兴重点帮扶县光伏帮扶电站运营和收益管理使用情况专项审计调查中发现,随着到村光伏收益资金持续稳定增加,村集体用于基础设施和基本公共服务的_{小型公益事业}工程建设项目也逐渐增多。但由于此类项目的工程造价低、投入资金少,导致相关部门重视不够,乡(镇)政府监管不到位,项目实施存在的问题主要体现在以下四个方面:

一是“四议两公开”制度执行缺失。部分村集体实施项目时不采用“四议两公开”程序,存在先施工后上会、不公开公示、重要事项未披露等现象,损害了村民的合法权益,削弱了他们参与村集体事务的积极性,使村内重要事项失去民主决策和公开监督。

二是项目实施招投标机制没

有建立。村集体实施的小型公益事业工程建设项目大多在5万元以下,施工单位由村支书、村主任采取邀请招标方式或挂靠施工单位方式确定,随意性较大,没有建立规范的小型工程招投标制度,工程项目实施优亲厚友现象时有发生,村民对此意见很大。

三是财务管理制度执行不到位。部分村集体小型公益事业工程,财务报销所需的工程量清单、验收报告、原始影像资料等缺失,无法真实反应项目的支出情况。个别村集体光伏收益资金零星采购和小型公益事业工程支出,由村支书一人垫付,报销款项转入其个人账户,项目实施财务管理程序不合规,资金存在安全隐患。

四是项目实施工程质量难以保证。村集体小型公益事业项目大部分由当地个体工程队实施,施工人员多为村民,没有受过正规培训,工程建设水平低;工程监管、验收工作也是由缺少相关

经验、没有专业资质的村干部担任,监管验收工作形同虚设,工程质量难以保证。

光伏帮扶收益壮大了村集体经济收入,为生产和生活设施的建设维护提供有力保障。资金到村后,在保证开展公益岗位帮扶、小型公益事业帮扶、奖励补助帮扶等基础上,也可用于乡村产业发展和乡村基础设施、人居环境提升、基本公共服务、乡村精神文明和乡村治理等公益事业方面。为进一步加强_{对村集体小型公益事业}工程管理、规范项目资金使用、提升廉洁风险防控能力,提出以下审计建议:

一是规范实施程序,严格执行“四议两公开”。“四议两公开”工作法是发扬基层民主和依法办事的有机统一,村委会要站在服务和推动农村科学发展的高度,充分认识推行“四议两公开”的重要意义,将其作为对村级事务进行有效约束和监督的重要抓手,

尊重村民在新农村建设中的主人翁地位,增强基层党组织的凝聚力和战斗力。

二是严控招标环节,把控项目实施第一关。村集体要将5万元以上的工程列入乡(镇)招标范畴,工程实施由乡(镇)统一招标实施;对5万元以下的工程项目严格履行“四议两公开”工作法,并经村务监督委员会审核同意后形成会议纪要,同时编制工程预算报乡(镇)审批、核价,杜绝违

法违规现象发生。

三是加强财务监管,严防项目支付不合规。乡(镇)政府要加强光伏收益资金的财务监管,严格审核小型公益事业工程报销资料,严禁将项目款拨付给个人,对未按程序履行审批手续的、项目竣工验收不合格的、未使用正规税务发票的一律不予核准支付,确保资金使用安全,让群众放心。

四是严格项目验收,守住工程建设质量关。乡(镇)政府要注

重加强乡村干部工程管理知识的培训,提升管理意识和能力。在建设项目施工过程中,村委会工程验收小组要进行定期和不定期检查,确保工程质量;工程完工后,乡(镇)政府必须委派懂技术的干部参与村委会验收工作,严把验收质量关,并将验收报告公示,进一步接受群众监督,以确保工程质量。

(大同市审计局)

(上接第32页)

标志着我国数智化内部审计生态建设迈出坚实步伐。

论坛上,全国内部审计数智化发展情况调研正式启动。这项工作由中国内部审计协会与中国信息通信研究院联合发起,将全面摸底我国各行业企事业单位内部审计数智化的建设现状与需求,其成果将为相关政策预研、行业准则与标准制定提供有力数据支撑。

为应对人工智能技术带来的新风险、新挑战,人工智能风险审计工作组宣告成立。该工作组的建立,填补了国内相关专业研究组织的空白,未来将聚焦人才培养、标准制定、专家咨询与生态建设,引领我国人工智能风险审计的研究方向和发展趋势。

同时,面向大模型应用的审计领域高质量数据集联创联建工作也正式启动。此项工作由中国信息通信研究院牵头,联合政产学研用多方力量,共同破解审计大模型发展的“数据瓶颈”,打造规范、高质的内部审计领域专业数据集,一个“数据联建—模型共创—价值共享”的良性生态正加速形成。

为进一步树立行业标杆、推广优秀实践,论坛

公布了2025年内部审计数智化“领航”案例征选结果,来自能源、电力、通信、交通等行业的120余家单位参与,一批可复制、可推广的实践经验脱颖而出。此外,论坛还公布了行业首批“人工智能+审计”场景建设及应用能力评估结果,以及2025年数字化审计平台及工具能力评估结果。这些案例与评估结果的发布,为业界数智化转型树立了明确的能力标杆,提供了宝贵的实践参考。

论坛于当日下午还设立了两个平行分论坛。与会代表分别围绕“数智强审,打造新能力新价值”和“数聚产业动能,智启发展新篇”两大议题,就审计大模型应用、数据基础设施建设等前沿话题进行了深入交流。

本届论坛的成功举办,为我国数智化审计领域的各方代表提供了高水平交流平台,凝聚了行业发展共识,将有力推动人工智能等前沿技术与内部审计工作的深度融合,为新时期内部审计事业的创新发展注入强大动能。

(资料来源:中国审计报)