

# 2024 年大同市航线补贴项目支出 绩效评价报告

主管部门：大同市交通运输局

实施单位：大同市云冈国际机场有限责任公司

委托单位：大同市财政预算评审保障中心

评价机构：山西华普绩效管理咨询有限公司

主 评 人：



二〇二五年九月

# 2024 年大同市航线补贴项目支出 绩效评价报告（简版）

## 一、概述要素

### （一）项目概况

2023 年，大同云冈国际机场有限责任公司按照大同市委、市政府指示精神，全力完善优化航线网络，全年运营航线 17 条、开通航点 26 个，实现 17 个省会城市、3 个直辖市以及深圳、大连、温州、烟台等经济中心城市和旅游热门城市的覆盖。2024 年为深入贯彻落实“大同市打造对接京津冀协同发展桥头堡”要求，拟以 130 万游客吞吐量为目标，以运营商、OTA 等数据为牵引，征求文旅招商部门意见编排航线网络，形成 2024 年大同市国内航线计划。同时，为加快打造大同市成为“国际知名文化旅游目的地”，拟计划开发国际航线。

大同云冈国际机场有限责任公司实施航线补贴项目，2024 年项目预算资金 20,000.00 万元，截至 2024 年 12 月 31 日，实际到位并支出 16,282.55 万元。通过项目实施，不断新增航线、加密航线，提升主要航线覆盖率，推进航空口岸正式开放，完善航空运输网络，保障航线正常运行，为大同市民提供方便快捷的航空服务。

## （二）项目绩效目标

以航线补贴为政策工具，全面完善大同航空运输网络布局，有效提升主干航线通达性与覆盖度，建立可持续的运营补偿机制，确保航线稳定运营与市场活力，从而大幅提升航空公共服务水平，便利民众出行，强化区域互联互通，为大同经济社会发展提供坚实的航空交通支撑。

## （三）资金性质及资金收支、结余及结转情况

经大同市人民政府批复同意，结合大同市财力状况，大同市财政局安排 2024 年大同市机场航线补贴预算 2 亿元，2024 年大同云冈国际机场有限责任公司根据航司账单机场实际发生航线补贴需求情况，申请下达项目预算资金 16,282.55 万元，截至 2024 年 12 月 31 日，共计支出 16,282.55 万元，其中，支付 2024 年国内航线补贴 6,625.05 万元，支付重庆航空航线保证金 200.00 万元，支付国际航线押金 1,700.00 万元，支付 2019 年-2023 年航线补贴欠款 7,757.50 万元。

## （四）项目总得分 89.64 分，评价等级为“良”

2024 年大同市航线补贴项目绩效评价得分 89.64 分，其中：项目决策类指标得 20.00 分，项目过程类指标得 16.50 分，项目产出类指标得 26.01 分，项目效益类指标得 27.13 分，评级为“良”。

## 二、项目绩效

2024 年大同云冈国际机场有限责任公司共与 13 家航空公司签订有航线合作协议，全年运营航线 22 条，开通航点 31 个，航行飞机共计 10629 架次，累计吞吐量 116.70 万人次。通过 2024 年大同市航线补贴项目实施，旅客吞吐量逐年提升，大同云冈国际机场有限责任公司净利润呈现逐年改善趋势，节约了旅客出行时间，节约了运输能耗，带动了地区就业，旅客满意度为 84.85%。

### 三、主要经验及做法

#### （一）优化航线与网络布局

2024 年，大同云冈国际机场有限责任公司共与 13 家航空公司签署航线合作协议，全年运营航线 22 条，覆盖航点 31 个，累计执行航班 10629 架次，累计吞吐量 116.70 万人次。运营表现方面，大同=上海、广州=武汉=大同、温州=大同=长春、大同=太原=杭州、大同=昆明等 11 条航线保持稳定运行；同时成功新增大同=石家庄=厦门、海口=西安=大同等多条航线，航线网络结构与通达性较 2022 年得到进一步扩展和优化。

#### （二）“效率+节能+就业”：三维发力彰显航空运输综合效益

航空运输凭借其显著的时空效率优势，通过飞机航线为旅客大幅缩短出行时间，充分体现了其在中长距离运输中的核心竞争力，极大提升了两地之间的通勤效率。同时，航空运输还在单位运输能耗方面表现出良好的节约效益，有效降低了综合运营成

本。此外，机场及航线运营还持续带动地区就业，为地方经济发展注入稳定动力。更为深远的是，航空运输的高效率直接转化为推动文旅产业发展的强劲动力，促进了旅游资源的开发与推广，加速了文化跨区域流动，吸引游客为地方带来直接的经济收益。由此形成的“航空-文旅”良性循环，既为航空业提供了持续的客源支撑，也为区域经济注入了蓬勃的活力，进一步放大了其在效率、节能与就业之上的综合价值。

#### 四、需关注的主要问题

##### （一）航线补贴资金发放效率与时效性有待优化

2024 年，大同市航线补贴项目预算总额为 2 亿元。大同云冈国际机场有限责任公司根据航空公司账单及实际补贴需求，申请并获下达预算资金 16,282.55 万元，资金到位率为 81.41%。截至 2024 年 12 月 31 日，该笔资金已全部支出，具体用于：支付 2024 年国内航线补贴 6,625.05 万元，支付重庆航空航线保证金 200 万元，支付国际航线押金 1,700 万元，并清偿 2019 年至 2023 年期间累积的航线补贴欠款 7,757.5 万元。

截至 2024 年 12 月 31 日，大同市航线补贴累计欠款总额为 22,227.51 万元，其中包括 2019 年欠款 99.00 万元、2020 年欠款 207.67 万元、2021 年欠款 1,795.55 万元、2022 年欠款 3,780.75 万元、2023 年欠款 1,778.71 万元以及 2024 年新产生的欠款



14,565.83 万元。2024 年实际发生的航线补贴金额为 21,190.88 万元，而当年实际支付属于 2024 年度的补贴金额为 6,625.05 万元，占应补贴总额的 31.26%。该比例显示当期补贴资金的发放效率仍有待提高，未来需进一步强化预算执行时效、优化资金拨付流程，以提升资金使用效益，更好地保障航线的稳定运营和市场培育工作。

### （二）部分航线运行稳定性有待提高

2024 年，大同云冈国际机场全年共运营 22 条航线。其中，11 条航线按照航线合作协议中约定的航期正常执行；2024 年年底大同=曼谷航线开通飞行；11 条航线因航空公司飞机定期维护保养、天气等原因部分航班取消，飞行架次未达预期目标，具体包括：广州=武汉=大同、大同=太原=杭州、大同=昆明、沈阳=大同=长沙、深圳=郑州=大同、青岛=大同=兰州、厦门=济南=大同、海口=大同、海口=桂林=大同、海口=西安=大同。航线运营的不稳定可能在一定程度上影响了旅客出行体验，对机场航线网络的稳定性及社会经济效能的充分发挥带来了一定挑战。

### （三）部分航线协议内容不完整

在航线合作协议管理过程中，存在部分航线关键约定内容不够明确，如，大同=烟台航线未明确约定班期，反映了协议在规范性与细节管理上具备持续的改进空间。

## 八、下一步改进建议

### （一）提升补贴时效，助力航线培育

为提升航线补贴资金发放效率与时效性，建议推动建立“预拨+清算”机制与绩效挂钩的闭环管理，一是在预算内优先保障当期补贴支付，根据航线协议明确的结算方式，按照结算周期依据实际执行数据、客座率等关键指标进行清算；二是同步制定历史欠款分期清偿计划，优化支付审批流程、强化部门协同，从而增强资金使用精准性与时效性，更好支持航线稳定运营和市场培育。

### （二）强化协议约束与动态管理，提升部分航线运行稳定性

建议大同市云冈国际机场有限责任公司在航线合作协议中增设航班执行率保障条款，明确约定最低执飞率要求及相应违约责任；同时建立动态监测与预警机制，对频发取消的航线及时介入调查，与航空公司共同分析原因并调整运营策略，系统提升航线运营稳定性和航班执行质量，增强旅客信任度，充分发挥航线网络的社会经济价值。

### （三）加强航线协议管理

建议大同市云冈国际机场有限责任公司对班期、时刻等核心条款设立明确的填写规范，推动协议标准化，确保合同的严谨性与执行力，为航线运营奠定坚实基础。