

2024 年市本级项目征收补偿费用 绩效评价报告

主管部门：大同市平城区财政局

实施单位：大同市平城区土地和房屋征收与补偿总指挥部

委托单位：大同市财政预算评审保障中心

评价机构：山西继华会计师事务所有限公司

主评人：

李洪生



2025 年 9 月 15 日

2024 年市本级项目征收补偿费用 绩效评价报告（简版）

一、概述要素

1.项目概况

2008 年至今，因大同市城市建设发展需要，大规模城市建设使城市形象、人居环境等得到明显提升。但是由于大同市财政资金紧张，土地征收、项目开发带来的补偿问题一直未得到彻底解决。只能采取每年支付部分欠款或费用的方式，多年来，征收补偿处于新债叠加旧债的状态，历史欠账缺口资金日益扩大。截至 2023 年底，平城区历年实施的市本级征收项目中，应付未付被征收人各项补偿费用以及项目拆迁清运工程欠款合计 53,715.94 万元。

大同市财政局每年均会下达市本级项目征收补偿费用，经平城区财政局转移支付至区指挥部，用以支付 2024 年被征收人各项补偿费用以及市本级项目征收拆除工程欠款。大同市于 2024 年 1 月至 2024 年 11 月，分 5 次共向区指挥部拨付市本级项目征收补偿费用 10,000 万元。

2024 年全年，平城区依据大同市既定的房屋征收与补偿政策标准，支付被征收人个人补偿款、被征收商铺补偿款、企业补偿款、市本级项目征收拆除工程欠款、居民过渡费搬家奖、商铺

过渡费搬家奖、回购商铺款、集体土地补偿等，实际完成支付 11,698.33 万元。

2024 年市本级征收补偿费用支付情况汇总表

| 款项分类 | 支出资金（万元） |
|---------------|-----------|
| 个人补偿款 | 693.58 |
| 被征收商铺补偿款 | 1,127.66 |
| 企业补偿款 | 554.25 |
| 市本级项目征收拆除工程欠款 | 1,558.60 |
| 居民过渡费搬家奖 | 5,745.26 |
| 商铺过渡费搬家奖 | 893.16 |
| 回购商铺款 | 358.68 |
| 集体土地补偿 | 767.14 |
| 合计 | 11,698.33 |

2.项目绩效目标

（1）总体目标

遵循“合法合规、公开透明、效益优先、民生为本”的原则，通过财政资金投入与管理，全面保障区域内土地征收和补偿工作顺利实施，切实维护被征收人的合法权益，有效化解征地拆迁矛盾，维护社会和谐稳定。保障重点项目及时落地，符合城市总体规划和经济社会发展需要。

（2）阶段性目标

2024 年市本级项目征收补偿费用阶段性绩效目标完成情况

| 二级指标 | 三级指标 | 目标值 | 完成情况 |
|---------|------------------|----------|--------|
| 数量指标 | 补偿总户数 | ≥2840 户 | 2727 户 |
| | 其中：商铺、企业、个人补偿款 | ≥40 户 | 36 户 |
| | 宅基地居民三费及附属补偿 | ≥380 户 | 374 户 |
| | 市本级项目征收拆除工程欠款 | ≥20 户 | 15 户 |
| | 拖欠过渡、搬家、时间奖等费用 | ≥1300 户 | 1254 户 |
| | 预计产生过渡、搬家、时间奖等费用 | ≥1100 户 | 1048 户 |
| 质量指标 | 2024 申请资金发放率 | 100% | 100% |
| 时效指标 | 资金使用时效性 | 2024 年底 | 及时 |
| 成本指标 | 控制在预算范围内 | 控制在预算范围内 | 未超支 |
| 经济效益指标 | 保障安置居民应得利益 | 保障 | 部分保障 |
| 社会效益指标 | 受理征收领域信访投诉案件 | ≥90% | 100% |
| | 减轻居民企业经济压力 | 减轻 | 减轻 |
| | 政策持续性 | 健全 | 不健全 |
| 服务对象满意度 | 安置居民满意度 | ≥90% | 90.09% |

3.资金性质及资金收支、结余及结转情况。

2024 年,大同市向平城区共下达市本级项目征收费用 10,000 万元。资金来源为市级财政资金,其中:政府性基金(国有土地使用权出让收入)预算 6,600 万元,一般公共预算 3,400 万元。

2024 年全年,平城区依据大同市既定的房屋征收与补偿政

策标准,实际完成支付被征收人个人补偿款、被征收商铺补偿款、企业补偿款、市本级项目征收拆除工程欠款、居民过渡费搬家奖、商铺过渡费搬家奖、回购商铺款、集体土地补偿等共 11,698.33 万元,其中: 2,478.21 万元为 2023 年结转资金, 9,220.12 万元为 2024 年下达资金。预算执行率 92.20%。剩余 779.88 万元结转至下年。

4.项目总得分 81.8 分, 评价等级为“良”。

二、项目绩效

决策方面,项目立项符合国家及地方法律法规、政策要求和部门职责,立项程序规范,资金申请与审批链条清晰,资金分配合理。这确保了项目在源头上的合法性与合规性;过程方面,资金到位及时,预算执行率基本达标,资金使用符合财经法规,未发现违规现象。这保证了项目在财务执行层面的规范运行;产出方面,各类补偿支付任务完成较好,同时补偿发放准确率 100%,发放及时,且严格未超出政策补偿标准;效益方面,项目在社会效益方面取得了显著成就,有效维护了社会稳定(全年无群体性事件,信访受理率 100%),安置保障充分,公众满意度较高,城市改造对区域人口集聚和旅游业发展的间接经济带动效应已初步显现。

通过绩效评价发现该项目仍存在一定不足:绩效目标管理不

足，无法有效引导和衡量整体工作成效；财务和业务管理制度不够健全，制度基础薄弱；财务管理落后，未全面实现会计电算化，存在效率和风险隐患；因财政资金不足，大量历史拖欠补偿款无法支付，被征收人（个人、商户、企业）权益保障不足，项目整体的可持续性和长远效益发挥面临挑战。

三、主要经验及做法

区指挥部以规范为基，优化政策体系、强化组织领导与考核激励，严格落实“以人民为主”的原则，筑牢工作根基；以民生为本，通过多渠道宣传引导实现“阳光拆迁”，全面落实社保、安置与过渡保障，及时化解矛盾纠纷，切实维护群众权益；以效能为要，聚焦重点项目攻坚，严守安全与资金管理规范，保障项目高效推进与资金合规使用；以创新为翼，坚持科学规划、民主决策与依法拆迁导向，破解历史遗留问题与征拆难题，实现城市发展与民生改善协同推进。

四、需关注的主要问题

1.项目绩效管理工作重视不够，导向作用发挥不足。

2024 年市本级项目征收补偿费用缺乏绩效目标，未设置绩效总体目标，年度绩效目标编制的内容与预算申请的项目资金量相关但匹配度不足；部分指标设置不够明确合理，例如：产出数量可量化，但由于拆迁补偿费用的特殊性，拆迁项目数和所涉及

的被补偿人以及需补偿的总费用的总量处于长期动态变化，区指挥部无法明确长期绩效目标，2024 年阶段性目标为依据拨款资金量推定；产出质量设为申请资金发放率不准确，经济效益指标设为保障安置居民应得利益可衡量性不足。

2.管理制度不健全，资金使用和分配缺乏监管。

大同市未制定关于项目征收拆迁补偿资金的专项资金管理办法，项目实施单位区指挥部也没有相应的财务、业务管理制度，项目主管单位平城区财政局未制定相关的财务监管机制。因相关财务制度不健全，财务检查等监控措施落实不够。

3.财务管理信息化水平低，影响运营效率与风险防控能力提升。

自区指挥部 2021 年成立至今，区指挥部在财务管理工作中未应用电算化，完全依赖手工账簿进行记账、核算及报表编制，未使用任何财务软件或电子化系统。不符合现代化财务管理需求，难以实现对庞大、复杂的政府预算进行精细化管理。

4.资金保障长效机制不健全，合法权益保障不足。

大同市未出台专门针对征收补偿的资金筹集、分配和支付而出台的政策文件或管理制度，以明确偿债支付责任与时限。从 2024 年的征收和补偿工作来看，新的征收补偿的缺口仍在扩大，大同市未提出能有效杜绝“先征后补、补偿滞后”问题的长效机制，

仍主要依赖临时性拨款解决历史问题。导致“历史欠账”叠加“新征新欠”，缺口进一步扩大，被征收人的权益难以有效保障。

六、相关建议

1.重视绩效管理,强化目标引领,进一步细化量化绩效指标。

一是区指挥部加强相关工作人员的绩效管理专业培训,配合市、区两级财政部门做好总目标和年度目标双重绩效目标的规划;二是由市财政相关科室牵头,明确解决历史拖欠问题的总体战略目标和分阶段安排。区指挥部在此基础上,制定与年度预算资金精准挂钩的、切实可行的年度绩效目标;三是区指挥部须细化量化绩效指标,设定具体的、可衡量的、可实现的、相关的、有时限的绩效指标,从而更好发挥绩效管理对财政资金支付的导向作用。

2.完善制度建设和财务监管机制,使补偿工作有据可依。

一是市、区级财政应进一步明确责任,自上而下建章立制:市级财政部门尽快制定出台征收补偿资金管理办法。区级财政部门作为主管部门应掌握补偿资金拨付及支出的动态,建立相关监管机制;二是区指挥部应尽快完善内部控制制度,须建立符合基本财经法规的内部财务报销、审核、档案管理等制度,确保操作规范、责任到人、过程可溯。

3.尽快完成财务管理信息化改造,增强运营效率与风险防控

能力。

建议平城区政府应尽快为指挥部配备符合要求的财务软件，帮助区指挥部尽快实现账务处理电算化，提升数据处理效率和准确性，加强内控监督，并将其使用情况纳入未来绩效评价的考核范围。

4.建立债务台账于预算保障机制，强化预算刚性约束。

建议市级财政相关部门：一是建立债务台账与预算优先保障机制；二是强化预算刚性约束。对于新发生的征收项目，必须做到“先筹资、后征收”，将补偿费用全额纳入同期年度预算，从而有效推进房屋征收补偿工作的顺利进行。