

大同市实验小学永和分校新建项目 绩效评价报告

主管部门：大同市教育局

实施单位：大同市实验小学

委托单位：大同市财政预算评审保障中心

评价机构：山西利鸿会计师事务所有限公司

主评人：



2025 年 9 月

大同市实验小学永和分校新建项目

绩效评价报告（简版）

为了深入贯彻落实《财政部关于贯彻落实<中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）和《大同市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（同政发〔2019〕50号）关于“全面实施预算绩效管理”的要求，按照《大同市财政预算评审保障中心关于印发<2025年市级财政重点绩效评价实施方案>的通知》（同财评〔2025〕391号），山西利鸿会计师事务所有限公司受大同市财政预算评审保障中心的委托，于2025年8月至9月对大同市实验小学永和分校新建项目进行了绩效评价。

一、概述要素

（一）项目概况

近年来，随着平城区旧城改造的力度的不断加大，各种住宅小区林立，外来人口大量涌入，常住人口逐年增加，随之而来的是学生数量也在逐年增长，尤其是近两年，随着古城保护的深入开展，古城内的各学校面临拆除和搬迁，学校办学的压力在不断加大。加上其他优质学校附近新建住宅逐年增加，从而导致大部

分学校就学压力和班容量增大，教育资源严重不足。结合“十三五”期间该区做出的学校布局调整规划方案、大同市“古城保护”规划方案以及大同市中小学用地规划布局方案，该区将在近几年里通过整合教育资源、消除学校危房、新建、改扩建一批学校，逐步改善目前城区学校办学紧张的状况。据相关数据显示，大同市恒大绿洲小区及其周边现有居民超过 10 万人左右，根据《大同市中心城区中小学用地布局规划》中御东联合体（御河东路以东、南环东路以南、太和路以西、开源街以北）范围内共规划新建 4 所小学。现已建成并投入使用 1 所 8 轨制小学（文翰分校），但远远不能满足周边适龄儿童的入学需求。

为贯彻落实国家和山西省《中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020 年）》以及国务院《关于深入推进义务教育均衡发展的意见》（国发〔2012〕48 号）精神，扎实实施义务教育学校标准化建设，深入推进义务教育均衡发展，全面提升义务教育质量，依据《山西省义务教育学校办学基本标准（试行）》制定建校标准，2019 年 9 月，为解决项目区域居民学生就近入学以及享受优质教学资源的问题，大同市教育局提出在位于永和路以西，御河东路以东区域内新建大同市实验小学永和分校。通过本项目的建设，缓解大同平城区内小学的就学压力，解决周边学子上学远、上学难的问题。

（二）项目绩效目标

1.项目总体目标

通过大同市实验小学永和分校新建项目，推进完全教育均衡发展，不断提高教育资源配置均衡化程度。通过引进优质教育资源，促进基础教育设施的建设，提升平城区教育规模和档次，提高教育现代化水平，满足因平城区人口变动带来的新增学龄人口接受优质教育的需求，优化教育布局，提升教育的辐射功能，从而推动区域经济发展。

2.项目阶段性目标

表 1 项目阶段性目标表

一级指标	二级指标	三级指标		指标值	完成值
产出指标	数量指标	工程建设完成情况	工程建设完成面积	30066 m ²	30066 m ²
			楼宇建设完成数量	3	3
			教室建设个数	36 个	36 个
		设备采购完成情况	办公家具采购数量	72 台（套）	72 台（套）
			信息系统采购数量	161 台（套）	161 台（套）
			教学教具采购数量	324 台（套/支/个/包）	324 台（套/支/个/包）
	质量指标	工程验收合格率		100%	100%
		设备验收合格率		100%	100%
	时效指标	工程建设及时性		2021 年 5 月 24 日—2023 年 7 月 23 日	2021 年 5 月 29 日—2023 年 7 月 6 日
		设备到货安装及时性		及时	及时

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	完成值
	成本指标	成本控制情况	有效控制	有效控制
效益指标	社会效益指标	满足区域适龄儿童入学需求	满足	满足
		教学设施利用率	有效利用	部分未利用
		满足教学需求	满足	满足
		学校学生、教师以及工作人员比例	符合规定	符合规定
	可持续影响指标	后续政策推进	推进	推进
		资产管理及维护	管理及维护	管理及维护
		后续资金支持	可持续	可持续
		师资人员配备合理性	合理	合理
满意度指标	服务对象满意度指标	学生满意度	≥90%	90.07%
		教师满意度	≥90%	92.8%

（三）资金性质及资金收支、结余及结转情况

2024 年大同市财政局共下达大同市实验小学永和分校新建项目 2780 万元，全部为政府一般债券资金。

截至 2024 年 12 月 31 日，资金共计支出 2581.55 万元，债券资金支出进度 92.86%。

（四）综合评价情况

经评价，大同市实验小学永和分校新建项目绩效评价综合得分 86 分，绩效评级为“良”。本次评价涉及四项一级指标总得分情况如表 2：

表 2 一级指标得分情况

一级指标	权重	得分	得分率
A 决策	20	14	70.00%
B 过程	20	16.00	80.00%
C 产出	30	30	100.00%
D 效益	30	26.00	86.67%
合 计	100	86.00	86.00%
备注：90（含）-100 分为优，80（含）-90 分为良，60（含）-80 分为中，60 分以下为差。			

二、主要经验及做法

（一）注重组织领导和制度建设，切实抓好资金管理使用的有效落实

为保证大同市实验小学永和分校新建项目的顺利实施，发挥政府主导作用，大同市教育局相关科室积极协调相关部门，通过统筹管理，以保障项目高效推进。同时，永和分校坚持把项目建设资金管理列为“一把手”工程，主要负责同志亲自抓、亲自管，并立足建立健全资金使用管理制度，建立项目资金使用台账，同时加大工作力度，强化跟踪问效，及时协调解决实际困难和问题，确保了资金使用各个环节的有效衔接，保障了工作扎实推进、项目顺利实施。

（二）强化项目管理和收支措施，合理把控项目资金使用时间节点

实验小学永和分校着力加强项目管理，确保了项目各年度资

金支出计划准确、详细、可靠，同时积极采取措施以杜绝债券资金截留，在存量资金能够保证满足一定期限内工程建设需要的情况下，有计划地将债券收支准备工作前置，尽可能地缩短发行与支出日期之间的时间间隔，在确保工程质量、资金安全的前提下依法依规加快项目建设和资金使用进度，充分发挥了债券资金使用效益。

三、需关注的主要问题

（一）项目建设管理有待加强

评价注意到，项目主管部门对实验小学永和分校实施过程管理把控不严，监督不力，工程建设过程中程序执行不严格，竣工结算和决算滞后。《竣工报告》《竣工验收证明书》显示该项目2022年7月6日已完工验收，2025年8月8日大同市财政预算评审保障中心出具《关于大同市实验小学永和分校新建项目工程结算评审报告》（同财评〔2025〕405号），竣工结算审核滞后。

（二）绩效管理不规范

《大同市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（同政发〔2019〕50号）要求“全面实施预算绩效管理”“各部门各单位对预算执行情况以及政策、项目实施效果开展绩效自评，评价结果报送本级财政部门”。评价组核查项目单位提供的资料注意到，实验小学永和分校未对2024年项目资金开展绩效

自评价管理工作，对项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况无法核实，一定程度上影响了对本项目整体绩效评价的客观性和合理性。

四、相关建议

（一）规范施工过程管理，严格遵循验收程序

建议实验小学永和分校在之后年度实施同类项目时，要严格遵守建设规程，取得相关建设手续后再进行开工建设。对于重点项目可报批后实行“分阶段分期办理施工许可证”措施，先为项目办理土石方基坑工程施工许可证，让项目在进行土石方基坑工程施工的同时，可以同步办理主体工程的规划许可、施工图联合审查和主体施工许可证等手续，推动项目早落地、早开工、早运营。在建设项目完工后，及时组织竣工验收和启动竣工结算审核，把“事后拉锯”变为“过程管控”，确保学校资产早日转固并计提折旧，避免资产“悬空”。

（二）提升预算绩效理念，提高绩效管理水平

一是建议实验小学永和分校根据项目特点，建立健全与项目相关的财务监控和绩效管理制度，明确分工职责，按要求做好绩效目标申报表的科学合理填报，细化量化年度目标和绩效指标，紧扣政策特点，尽可能设置可量化、可衡量的政策目标和绩效指标，并按要求开展绩效自评工作。二是主管部门应发挥其监管职责，对项

目建设进行全过程监督，适时开展项目建设事后续效评价，纠正债券资金执行中出现的问题，及时对项目建设中出现的偏差进行调整，提高债券资金执行效率和效果。

五、绩效评价结果应用建议

（一）加强绩效管理

建议大同市财政预算评审保障中心以合适的方式将本次资金绩效评价情况、绩效评价结果、经验做法、问题和建议及时反馈给大同市实验小学永和分校，为其进一步提升项目资金绩效管理，提升成本控制水平，提高工作效率，增强资金利用率提供参考。

（二）督促问题整改

建议大同市财政预算评审保障中心与大同市实验小学永和分校，就本次绩效评价相关问题进行沟通，有效解决本次绩效评价出现的问题。建议实验小学永和分校在之后年度实施该类项目时严格执行相关要求，加快建设进度，确保项目早日生效。

（三）评价结果公开

建议大同市财政预算评审保障中心在一定范围内公开评价结果，以增强各级财政部门、主管部门、项目实施单位及社会各界对绩效评价工作的认识。