

大同市应急管理局 2024 年度部门整体支出 绩效评价报告

主管部门：大同市应急管理局

实施单位：大同市应急管理局

委托单位：大同市财政预算评审保障中心

评价机构：山西利鸿会计师事务所有限公司

主评人签字：



2025 年 9 月 15 日

大同市应急管理局 2024 年度部门整体支出 绩效评价报告（简版）

根据《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）及《大同市财政预算评审保障中心关于印发〈2025 年市级财政重点绩效评价实施方案〉的通知》（同财评〔2025〕391号），山西利鸿会计师事务所有限公司受大同市财政预算评审保障中心委托，对大同市应急管理局 2024 年部门整体支出进行了绩效评价。

一、部门概况

（一）部门基本情况

根据《中共大同市委办公室 大同市人民政府办公室关于印发〈大同市应急管理局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（同办字〔2019〕63号），大同市应急管理局是市政府的工作部门，为正处级，加挂大同市地方煤矿安全监督管理局牌子。

大同市应急管理局行政编制 91 名。设局长 1 名，副局长 3 名，政治部主任 1 名（副处长级）；科级领导职数 29 正（含总工程师 1 名、安全生产监察专员 2 名、应急指挥专员 1 名）15 副（含安全生产监察专员 1 名、应急指挥专员 1 名）。

（二）部门目标

1.绩效总目标

大同市应急管理局致力于全面提升应急管理效能，保障人民生命财产安全与社会稳定。通过强化安全生产监管，严格排查工矿商贸等行业隐患，确保年度执法检查覆盖率达标，隐患整改到位，遏制事故发生；优化应急指挥体系，提升信息传递效率与协同响应能力，确保灾害事故发生时能迅速、有序开展救援；加强自然灾害防治与救助，精准监测预警，高效调配救灾资源，及时保障受灾群众基本生活，推动全市应急管理工作高质量发展。

2.中长期目标

持续深化体制机制改革，健全法规标准，使领导指挥、监管监察、协同联动机制更趋完善；全面提升灾害事故防控能力，借助科技手段强化风险监测预警，提升城乡基础设施与重点行业安全水平；显著增强应急救援力量，优化专业与社会救援队伍布局，提升救援效能；大力推进应急管理信息化建设，实现数据高效共享，提升决策科学性。最终实现各类灾害事故总量持续下降，应急管理体系和能力现代化建设迈上新台阶，为全市经济社会发展筑牢坚实安全屏障。

3.年度绩效目标

根据大同市应急管理局提供的相关资料，梳理出年度绩效目标详见表 1：

表 1 年度绩效目标明细表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
A 部门决策	A1 目标设定	A11 绩效目标合理性	合理
		A12 绩效指标明确性	明确
	A2 预算配置	A21 预算编制科学性	科学
		A22 预算配置合理性	合理
B 部门管理	B1 预算管理	B11 预算执行管理	有效
		B12 预算绩效管理	有效
	B2 收支管理	B21 收支管理规范性和	规范
		B22 支出结构合理性	合理
	B3 资产管理	B31 资产管理规范性	规范
		B32 固定资产利用率	≥95%
	B4 其他管理	B41 政府采购执行情况	良好
		B42 信息公开	规范
		B43 资金监管	到位
C 部门产出	C1 目标任务实现情况	C11 重点项目完成情况	全部完成
		C12 隐患排查治理	到位
		C13 应急预案管理	有效
		C14 应急救援队伍建设	满足需求
		C15 应急物资保障	保障
		C16 防灾减灾宣传教育	良好
	C2 目标任务完成质量	C21 项目验收合格	合格
		C22 公众防灾减灾知识知晓率	≥80%
	C3 目标任务完成及时性	C31 投入使用及时性	及时
	C4 运行成本控制有效性	C41 重点项目成本控制	良好
		C42 财政供养人员变动率	≤0%
		C43 “三公”经费控制率	≤100%
		C44 公用经费控制率	≤100%
D 部门效果	D1 履职效益	D11 减少群众生命财产损失	减少
		D12 提升应急管理能力	提升
		D13 事故控制	良好
		D14 公众满意度	≥90%
		D15 工作人员满意度	≥90%

（三）部门经费

根据大同市应急管理局提供的 2024 年预算收支表显示，大同市应急管理局 2024 年年初收入预算 2210.35 万元，资金来源为一般公共预算收入。调整后收入预算 13445.56 万元，决算数 11570.28 万元，预算执行率 86.05%。

（四）评价结论

根据三级指标分析得分情况，经汇总计算，本次评价涉及四项一级指标总得分情况如表 2：

表 2 一级指标得分情况

一级指标	权重	得分	得分率
A 部门决策	15	12.5	83.33%
B 部门管理	40	30.04	75.10%
C 部门产出	30	28.4	94.67%
D 部门效果	15	15	100.00%
合计	100	85.94	85.94%

备注：90（含）-100 分为优，80（含）-90 分为良，60（含）-80 分为中，60 分以下为差。

根据项目基础信息统计，结合现场核查结果，按照评价指标考评打分，大同市应急管理局 2024 年度部门整体支出绩效评价综合得分 85.94 分，绩效评级为“良”。综合得分情况详见附件 1。

评价结果说明，大同市应急管理局 2024 年度部门整体支出基本达到了预期绩效目标，具体表现为年度目标任务基本完成，履职效益情况良好。但存在绩效管理有待加强，预算编制不精准，预算调整率较高，资产管理有待加强等问题。评价主要在目标设定、预算配置、预算执行管理、预算绩效管理、固定资

产管理等方面进行了扣分。

二、主要绩效及经验做法

（一）强化行政监督执法工作

评价了解到，大同市应急管理局将煤矿安全监管“五人小组”与安全监管专员队伍整合为煤矿安全监管专员队伍，推行“综合查一次”联合执法模式以优化资源、提升效能、改善营商环境。印发涉企安全生产多部门联合执法通知，在煤矿行业落实分级属地分类执法，协调多部门联合执法破解执法难题，应用国家煤矿安全监管执法系统实现执法可追溯，推动执法规范化、精准化、高效化。同时优化“放管服效”，推行“一站式”审批服务，截至评价基准日，已办结危险化学品经营许可（加油站库）165 件、非煤矿山安全生产许可 10 件、非煤矿山建设项目安全设施设计审查批复 2 件。

（二）完善减灾救灾管理工作

评价了解到，大同市应急管理局修订《救灾物资应急保障预案》以提升物资保障效率，组织县乡两级 152 名相关人员开展培训，增强基层“第一响应人”能力。扎实推进国家救灾资金管理系统试运行与使用，全员录入需救助人员名单且无错漏，成为全省首个完成录入的地市并获省厅肯定。开展“救灾款物发放”突出问题整治，调研督导 65 次、走访乡镇 106 个（次），

发现问题 54 个、整改 49 个，收缴追回资金 17.6116768 万元；平城区枫林逸景社区获评 2023 年度“山西省综合减灾示范社区”。

（三）推进应急能力提升工作

评价了解到，大同市应急管理局以提升自然灾害应急能力为目标，摸底市、县、乡三级 137 支应急救援队伍的人员、装备、编制情况，为其配备森林火灾扑救等五类装备共 7015 台（套）。今年已新修订发布 6 部市级专项预案，《大同市突发事件应急预案管理办法》《大同市自然灾害救助应急预案》修订评审完毕待政府办审核，为突发事件应对处置提供制度保障；同时优化市应急指挥中心平台功能，整合模块并对接省级系统，保障灾情信息快速准确传递。

三、存在的问题

（一）绩效管理有待提高

评价发现，大同市应急管理局一是未按相关管理要求填报项目绩效目标申报表，导致项目缺乏明确的绩效导向和预期标准，难以对项目实施效果进行精准衡量；二是部门整体绩效指标设置存在疏漏，未能全面覆盖年度重点项目，使得重点工作的成效评估失去核心依据，无法充分体现部门履职效能与项目实施价值的关联性；三是未组织开展重点项目绩效运行监控工

作，既无法及时掌握项目推进过程中的进展动态、资源使用情况及潜在风险，也难以对偏离预期目标的项目进行早期干预和调整，不利于保障项目按计划高质量完成，也削弱了绩效管理制度对项目实施的约束与引导作用。

（二）固定资产管理不规范

评价发现，大同市应急管理局固定资产控制环节较为薄弱：一是未能定期盘点固定资产，存在闲置、待报废资产且未及时处置，固定资产信息卡填列不完善；二是 2024 年新购固定资产中大部分已移交使用部门投入使用，但配套调拨手续未办结。这种“实物先行、手续滞后”的情况，既违背《行政事业单位国有资产管理办法》“及时完善手续、保障账实相符”的要求，且不利于固定资产规范化管理。

（三）预算编制不精准

评价组通过现场勘查及大同市应急管理局提供的预决算资料发现，2024 年大同市应急管理局年初预算 2210.35 万元，调整后预算 13445.56 万元（其中有 10504.05 万元为国债项目预算资金，故计算预算调整率时进行扣除），实际支出 11570.28 万元，预算调整率 33.08%，预算执行率 86.05%。预算调整率偏大，预算执行率未达预期，预算编制精准性有待进一步加强。

四、下一步改进意见

（一）强化绩效目标管理，健全监控评价体系

建议大同市应急管理局一是严格落实项目绩效目标申报制度，组织业务与财务部门协同填报绩效目标申报表，依据《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》要求，明确项目产出、效益等核心目标及可量化评价标准，为实施效果衡量提供精准依据；二是全面优化部门整体绩效指标体系，结合年度重点项目清单逐项梳理指标覆盖情况，确保指标与重点工作、部门履职效能及项目价值紧密关联，避免设置疏漏；三是建立重点项目绩效运行监控机制，参照预算绩效重点监控规范，对项目进度、资源使用、风险隐患等开展常态化跟踪，及时发现偏离目标情况并实施早期干预调整，强化绩效管理制度的约束与引导作用。

（二）建立健全各项制度，规范国有资产管理

建议大同市应急管理局一是强化资产日常管理，建立并严格执行固定资产定期盘点制度，全面排查闲置、待报废资产并按规定及时处置，同时补全完善固定资产信息卡，确保资产信息完整准确；二是规范新购资产调拨流程，针对 2024 年新购资产“实物先行、手续滞后”问题，尽快办结调拨手续，后续需严格遵循《行政事业单位国有资产管理办法》要求，坚持“手续先行、同步移交”原则，杜绝实物与手续脱节现象，以此夯实固定资产规范化管理基础，保障账实相符。

（三）夯实预算编制基础，提升资金使用效能

建议大同市应急管理局一是夯实预算编制基础，结合往年实际支出、年度重点工作及潜在应急需求，细化收支测算，广泛征求业务科室意见，提升预算编制的科学性与前瞻性；二是规范预算调整流程，严格执行预算调整审批制度，明确调整条件与权限，对非必要、无合理依据的调整严格把控，遏制随意调整预算的情况；三是强化预算执行管理，建立动态监控机制，定期分析预算执行进度与偏差原因，对执行滞后的项目及时采取针对性措施推进落实，同时将预算执行情况与绩效考核挂钩，压实各责任主体职责，着力提升预算执行效率。