

大同市天然气迎峰度冬保供应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为建立健全市天然气迎峰度冬保供应急管理体系,及时处置天然气供应突发事件,有效化解供暖期天然气供需失衡对全市经济发展和人民生活带来的不利影响,确保群众温暖过冬,特制定本预案。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国石油天然气管道保护法》《山西省突发事件应对条例》《山西省石油天然气管道建设和保护办法》《山西省天然气(煤层气)迎峰度冬保供应急预案》《大同市突发公共事件总体应急预案》等法律法规及规定编制。

1.3 适用范围

本预案适用于大同市行政区域内因上游限气、自然灾害或其他原因引起的供气中断或供气量不足造成供暖期天然气供需失衡,供气量、供气压力无法满足下游天然气市场用户基本需求状况的防范和应对工作。

1.4 工作原则

坚持统一领导、分工负责,统筹兼顾、突出民生,居安思危、

防控结合,快速反应、措施到位,公开透明、正确引导的原则。

2 应急组织体系及职责

大同市天然气迎峰度冬保供应急指挥部(以下简称“市指挥部”),负责统筹、指挥、协调全市迎峰度冬期间天然气保供应急工作。

指 挥 长:分管发展改革工作的副市长。

副指挥长:市政府协管副秘书长,市发改委主任、市城市管理局局长。

成 员:市委宣传部、市发改委、市城市管理局、市工信局、市公安局、市民政局、市财政局、市交通局、市应急局、市国资委、市能源局、市市场监管局、大同华润燃气公司等有关单位分管负责人。

市指挥部下设办公室,办公室设在市发改委,办公室主任由市发改委主任兼任。市指挥部及其办公室、成员单位职责见附件1。

各县(区)政府根据本地实际,相应设立天然气迎峰度冬保供的应急组织机构。

3 风险防控

各级天然气应急保供主管部门依照有关规定对迎峰度冬保供风险点、危险源进行辨识、评估,制定防控措施,定期进行检查、监控。要建立健全迎峰度冬保供制度,建立完善本级风险防控体系,严格落实责任和风险管控措施,防范化解风险和消除隐患。

4 监测与预警

4.1 信息监测

市指挥部办公室负责接收、处置和统计分析全市天然气迎峰度冬保供各类信息。各县（区）政府或其指定的机构负责统计上报本行政区域内天然气供需情况。燃气企业负责对本企业供气区域天然气供需情况进行监控和信息分析，对可能引发供气紧张的情况上报主管部门。

4.2 预警级别和发布

预警级别由高到低分为一级、二级、三级、四级，依次用红色、橙色、黄色和蓝色标示。

一级预警(红色):天然气供需失衡特别严重,预计全市供需缺口超过 20%或局部地区供需缺口超过 40%,对经济社会正常运行造成严重威胁。

二级预警(橙色):天然气供需失衡严重,预计全市供需缺口达 10%~20%或局部地区供需缺口达 30%~40%,对经济社会正常运行产生较大影响。

三级预警(黄色):天然气供需失衡较为严重,预计全市供需缺口达 5%~10%或局部地区供需缺口达 20%~30%,对经济社会正常运行产生一定影响。

四级预警(蓝色):天然气供需失衡一般紧张,预计全市供需缺口达 3%~5%或局部地区供需缺口达 10%~20%。

市指挥部办公室研判可能发生供气短缺情况时,应立即组织调查核实,及时向市指挥部提出预警建议,同时通报各成员单位。市指挥部负责发布预警信息。

4.3 预警行动

市指挥部发布预警后,市指挥部成员单位采取以下措施:

(1)分析研判。组织有关部门和机构、专业技术人员及专家及时对预警信息进行分析研判,预估可能的影响范围和危害程度。

(2)防范处置。相关成员单位迅速采取综合处置措施,市发改委负责调配使用全市保供应急储备资源;市工信局指导各县(区)和相关企业按照预警级别落实工业“压非保民”措施;市城市管理局指导城市供气“压非保民”;燃气企业科学调配管道天然气,在保障居民用气的前提下把停气范围和停气损失降到最低。

(3)应急准备。组织相关应急队伍和人员进入待命状态,做好参加保供应急处置工作的准备,并调集保供应急物资和设备,做好保障准备工作。

(4)舆论引导。加强舆情监测,及时准确发布事态最新情况,做好舆论引导工作。

4.4 预警解除

根据事态发展,有事实证明供气紧张态势已经缓和的,按照“谁发布、谁解除”原则,由市指挥部宣布逐步降低预警等级,直至解除预警,并适时终止相关措施。

5 应急响应

5.1 信息报告

发生天然气供需失衡事件的县（区）天然气应急保供主管部门应按国家有关规定在 12 小时内将事件报告同级政府和上一级天然气应急保供主管部门，同时上报市指挥部办公室。市指挥部办公室核实后，应在 12 小时内报市指挥部。报送事件信息应当包括以下内容：时间、地点、信息来源、资源供需现状、影响范围、发展趋势和已经采取的措施等。应急处置过程中，根据事态发展和处理情况，及时续报有关情况。

5.2 分级响应

市指挥部根据迎峰度冬天然气供需失衡严重程度和发展态势，将应急响应由高到低分为一级、二级、三级、四级 4 个等级。应急响应流程见附件 2。

5.2.1 一级响应

全市天然气供需缺口超过 20% 或局部地区供需缺口超过 40% 时为一级响应，由市指挥部依据实际态势启动实施，执行以下措施：调配使用全市保供应急储备资源；指导各有关县（区）按照工业、商业、公共服务、车用的顺序限（停）气；指导各有关县（区）按照保供顺序对工业、商业用户限（停）气；指导燃气企业紧急调配管道天然气，采取加大 LNG 供应量等紧急措施，缓解供气紧张情况；报请省指挥部协调天然气上游供气企业、本省天然气生产企业保障

我市气源供应。

5.2.2 二级响应

全市天然气供需缺口达 10%~20%或局部地区供需缺口达 30%~40%为二级响应,由市指挥部组织实施,执行以下措施:调配使用部分保供 LNG 应急储备资源;指导燃气企业合理调配管道天然气,缓解供气紧张情况;密切关注事态发展,做好响应升级准备。

5.2.3 三级响应

全市天然气供需缺口达 5%~10%或局部地区供需缺口达 20%~30%为三级响应,由相关县(区)政府上报市指挥部办公室,市指挥部办公室经核实确认并批准后,报市指挥部,同时由相关县(区)按照有关规定组织实施。市指挥部进入预警状态,组织专家咨询,对相关县(区)提出意见,指导燃气企业合理调配管道天然气,通知成员单位做好应急准备,密切关注事态发展,做好响应升级准备。

5.2.4 四级响应

全市天然气供需缺口达 3%~5%或局部地区供需缺口达 10%~20%为四级响应,由相关县(区)政府上报市指挥部办公室,市指挥部办公室经核实确认并批准后,报市指挥部,同时由相关县(区)按照有关规定组织实施。市指挥部进入预警状态,密切关注事态发展,做好响应升级准备,根据具体态势确定响应级别。

5.3 响应调整

市指挥部依据情况变化,结合天然气供需实际情况调整响应级别。

5.4 信息发布

市指挥部负责信息对外发布工作。信息应准确客观、及时全面,正确引导社会舆论,维护社会稳定。

5.5 响应结束

当供气紧张态势得到有效控制,涉事地区群众生活和供暖能源得到有效保障,衍生事件隐患消除后,经市指挥部确认和批准,应急处置工作结束;三级及以下应急响应,由相关县(区)政府上报市指挥部办公室,经市指挥部办公室核实确认并批准后,报市指挥部备案,结束应急处置工作。相关县(区)政府应做好后期处置应急评估工作。

6 应急保障

6.1 应急队伍

天然气迎峰度冬保供应急队伍主要由市、县指挥部及成员单位和燃气企业人员组成。

6.2 通信保障

市指挥部办公室建立并及时更新指挥部各成员单位通信联络信息库。各成员单位保供应急负责人及联络员要确保联络畅通。

6.3 物资保障

市指挥部成员单位按照工作职责,加强保供应急储备物资的

动态管理,确保保供应急资源调度及时有效。各县(区)政府建立健全保供应急储备制度,确定储备布局和储备总量,做好资源和装备储备;必要时,可以依据有关规定征用社会物资。燃气企业按照有关要求,储备必要的保供应急资源和物资。

6.4 资金保障

对需由财政保障的保供应急储备资源资金,由各县(区)政府牵头,会同供气企业、燃气企业三方共同承担。燃气企业做好保供应急处置的资金准备,保供应急处置过程中产生的经费,由相关县(区)政府协调解决。

6.5 其他保障

市直有关部门要按照市指挥部指令或应急处置需要,在各自职责范围内做好相关应急保障工作,为应急决策和响应行动提供必要的气象、交通、水文等信息支撑。

7 后期处置

7.1 善后处置

事发地县(区)政府负责组织实施短供、断供事故的善后处置工作,尽快消除负面影响,恢复正常秩序,确保社会稳定。相关企业应尽快补充恢复天然气、LNG等应急资源储备。

7.2 调查评估

按照响应等级和有关规定,各县(区)政府相应成立调查组,及时对短供、断供情况发生经过、原因、类别、性质及直接经济

损失、教训、责任进行调查评估,提出防范措施。

8 附则

8.1 预案宣传、培训和演练

市指挥部办公室应当采取多种形式开展应急预案宣传,并会同有关部门定期组织应急预案培训和演练。同时,定期组织对应急预案进行评估,符合修订情形的应及时组织修订。

8.2 名词解释

本预案所称天然气迎峰度冬保供,是指每年 10 月至次年 4 月冬季供暖期的天然气供应保障工作。

本预案所称“压非保民”,是指保供应急情况下压非民生用气、保民生用气。

本预案所称 LNG 是指液化天然气。

8.3 预案解释

本预案由市发改委负责解释。

8.4 预案实施时间

本预案自发布之日起施行。市政府办公室 2017 年 12 月 27 日印发的《大同市天然气迎峰度冬保供实施方案》同时废止。

附件: 1. 大同市天然气迎峰度冬保供应急指挥机构及职责
2. 大同市天然气迎峰度冬保供应急响应流程图

附件 1

大同市天然气迎峰度冬保供应急指挥机构及职责

指挥机构		主要职责
指挥长	市政府 分管副市长	市指挥部主要职责：负责统一领导、指挥迎峰度冬期间全市天然气保供应急工作，协调、督促成员单位和相关部门做好天然气供需失衡情况下的各项工作，负责发布预警信息、制订保供应急处置方案、启动和结束应急响应。 市指挥部办公室主要职责：负责全市保供应急信息的收集、核实、处理、传递，及时向指挥部及其成员单位通报保供应急处置情况；负责接收、传达和执行指挥部的各项决策和指令，并检查和报告执行情况；提出保供应急处置建议。
副指挥长	市政府 协管副秘书长	
	市发改委主任	
	市城市管理局 局长	
成员单位	市委宣传部	根据相关职能部门提供的权威信息，对天然气迎峰度冬保供应急工作进行报道，积极引导舆论。
	市发改委	承担市指挥部办公室职责；调配使用全市保供应急储备资源，积极协调上级部门及气源供应，做好数据统计和信息报送工作；制定并修改完善我市天然气迎峰度冬保供应急预案。
	市城市管理局	负责收集汇总城市燃气供需信息，指导城镇燃气企业落实“压非保民”和保供应急处置；及时掌握、了解和报送年度农村“煤改气”工程改造情况；督促城燃企业落实 5%年度用气量的储气调峰能力指标。

指挥机构		主要职责
成员单位	市工信局	负责指导各县区及相关工业企业落实“压非保民”措施。
	市公安局	负责道路通行管理，保障保供应急队伍和物资通行。
	市民政局	负责保供应急处置期间因气源不足造成的困难群众生活保障工作。
	市财政局	负责下达保供应急资金，并对资金使用进行监督管理。
	市交通局	负责协调保供应急物资运输车辆，及时开通保供应急通道，确保车辆快速通行。
	市应急局	负责督促承担天然气保供的天然气液化调峰生产企业做好安全生产工作。
	市国资委	协助市工信局开展“压非保民”等工作。
	市能源局	负责能源预测预警，监测全市能源发展状况，参与能源运行调节和应急保障；主管天然气长输管道建设和保护工作。
	市市场监管局	负责督促特种设备使用单位落实企业主体责任，确保特种设备安全运行。
	大同华润燃气公司	全面保障迎峰度冬保供指令的落实工作，负责应急气源的储备及调配，协调上游供气企业争取应急气源，做好应急情况下的气源供应保障，配合指挥部做好煤层气应急气源调配，加强所属天然气输气管网指挥调度，做好燃气供应。

附件 2

大同市天然气迎峰度冬保供应急响应流程图





